



Процесс вступления в ВТО: Возможности для законодательной и институциональной реформы

Ташкент, 28 июня, 2018г.

Основные направления деятельности переговорной группы в процессе вступления

- Двусторонние переговоры по тарифным уступкам и уровню обязательств в сфере услуг
- Ответы на вопросы стран членов ВТО, документация (вопросники и т.д.)
- Многосторонние переговоры, подготовка к переговорам Рабочей Группы
- Законодательная инициатива, План Законодательных работ
- Институциональные реформы

Роль переговорной группы: консолидирующая, стратегическая

- Тарифы важно, но...
 - Реалии: зоны свободной торговли, региональные ПТС, более глубокий уровень интеграции, инвестиционные соглашения и т.д.
- Услуги: горизонтальный подход..
 - Горизонтальные обязательства и зий метод поставки (коммерческое присутствие) - возможности для реформы системных вопросов и улучшения инвест.среды (институциональные, вопросы собственности земель, недвижимостью, конфликт интересов в ведомствах, и т.д)
- Законодательная инициатива
 - соотношение между Законами, горизонтальный подход..рассмотрение отдельных отраслей в контексте общей стратегии развития (СФС, ИС, сельхоз
 - шире чем только изменения в Законы, возможность для правовой реформы гражданского законодательства и роли первичного законодательства как носителей основных принципов и подходов..
 - Роль судейства

Возможности для институциональных изменений

- Новый подход в экономике и роли государства в экономике приводит к изменениям в институтах
- Устранение избыточных институтов с конфликтом интересов (регулятор/оператор рынка)
- Создание новых институтов с новым подходом, методологией, обучением (например, институт по оценке риска в области СФС)
- Меры по упрощению процедур импорта/экспорта (упрощение процедур в торговле), облегчению среды для ведения бизнеса и т.д. (Единое окно и т.д.) не будут эффективными без изменений в подходах, принципах, целей в первичном законодательстве и функций и полномочий регулирующих ведомств

Например.. Возможности для сельского хозяйства

- Сельское хозяйство: один из приоритетов в Стратегии развития страны 2017-2022
- Подготовка новых стратегий: сельское хозяйство, продовольственная безопасность, органическое производство, семеноводство, биоразнообразие, и т.д. – необходимо рассматривать в комплексе и в контексте переговоров по Соглашению ВТО по сельхоз субсидиям, соотношение и координация с законодательными изменениями и инициативами в области СФС, ТБТ, новые сорта растений и т.д.

Возможности для реформы гражданского кодекса в системе законодательства о предпринимательстве и привлечения инвестиций

- ГК – системообразующий документ, но уже не отвечает требованиям и тормозит коммерческий оборот. Должен отражать потребности нового уровня экономического развития.
- Причины две: техническая (юр.техника) и политико правовая
- ГК создан с оглядкой на соц.прошлое – постсоветская правовая система с отдельными элементами рыночной экономики

ГК..

- Отсутствие стандартных активов в коммерческом обороте
 - Земля и недвижимость в должной мере не капитализированы, не участвует в коммерческом обороте.
 - Нет ясности в понимании «коммерческое предприятие»..
- Отсутствие эффективных механизмов обеспечения ликвидности (капитала) при привлечении внешнего заемного финансирования
- Отсутствие фундаментальных основ коммерческого оборота, как необходимых предпосылок для привлечения инвестиций:
 - Капитализация недвижимости, ценных бумаг и других базовых активов, их свободное обращение на рынке, в составе обеспечительных и компенсационных инструментов, конкуренция и банкротство экономически неэффективных предприятий

ГК и другие кодексы и законы


- Соотношении гражданского кодекса с разрабатываемым инвестиционным кодексом, с земельным и жилищным кодексами, законами о собственности и законами, регулирующими организационно-правовые формы юридических лиц, гарантии и свободы предпринимательства, а также с целым рядом других регулятивных актов, вторгающихся в сферу гражданско-правовых отношений (в том числе и в следующих сферах административного регулирования: налоговой, лицензирования, приватизации, банковской, антимонопольной, природоохранной, стандартизации, санитарного контроля и здравоохранения, защиты прав потребителей, страхования и т.д.).

Возможность для реформирования концепции источников права

- Источником считается текст нормы, а не доктрина и само право.
- Изменение подхода с «описания дозволений» к регламентированию запретов, и только на уровне закона.
 - Тупиковый подход: никакое законодательство не способно раз и навсегда урегулировать правоотношения, тем более что сами правоотношения все время находятся в динамике

Возможность для реформирования судейского права

- Нет полномочий судей на формирование судейского права и судейского активизма (суды ссылаются на текст закона, не обращаются к исследованию правовых принципов и доктрин, лежащих в основе закона или акта)
- Необходимость в консолидированной прозрачной позиции суда по применимости тех или иных институтов иностранного и международного гражданского права, широко используемых иностранными инвесторами в Республике Узбекистан.
- **Если принципы, доктрины, позиции и подходы местных судов станут заранее известны иностранным инвесторам, это будет только способствовать их доверию.**



Почему все это важно в контексте участия Узбекистана в международной торговле?

Инвестиции не пойдут в коммерческий оборот, пока не будут созданы правовые условия их эффективного и защищенного обращения!

Риски

- Недостаточность ресурсов для формирования жёсткой позиции при проведении консультаций в ВТО и/или проведении переговоров во время гармонизации законодательства.
- Нехватка внутренней экспертизы институциональных изменений приводит к рождению нежизнеспособных институтов и излишних расходах..
- Нехватка квалифицированного персонала в государственных органах, контролирующих органах, приводящая к повышению уровне недоверия у торговых партнёров
- Увеличение “стоимости” персонала и проблемы финансирования.
- Разница в скорости развития государственных структур и бизнеса приводит к недовольству последнего.

Общие выводы

- Вовлечение в международное торговое поле и необходимость соответствовать его стандартам: институты, законы, практики
- Изменение подходов и принципов государственного контроля приводят к эволюционным изменениям структур государственных органов и систем менеджмента операторов рынка.
- Процесс вступления в ВТО – возможность для глубокого реформирования, зависит только от нас.



Rahmat!

Umida Haqnazar – Independent Legal
Consultant

Email: khaknazar@gmail.com